



# SEPOG

4ª SEMANA ESTADUAL DO PLANEJAMENTO,  
ORÇAMENTO E GESTÃO

Apoio



EMPRESA  
PARAIBANA DE  
COMUNICAÇÃO



Realização

SECRETARIA DE ESTADO  
DO PLANEJAMENTO,  
ORÇAMENTO E GESTÃO



GOVERNO  
DA PARAÍBA

# **Análise de dados e evidências para o aperfeiçoamento das Políticas Públicas na Paraíba**

Pedro Gesteira

# Boas-vindas e objetivo

## Pedro Gesteira



- Mestre em Economia pela UFRJ
- Líder pleno em análise de dados na área de Estudos e Dados da Macroplan.
- Tem experiência em projetos de pesquisa voltados principalmente para temas ligados ao mercado de trabalho, como informalidade, trabalho de plataforma e empregos verdes.
- Atuou em diversos projetos na Macroplan, como o **Painel e Boletim ABCR+**, a **página de indicadores do programa MS Ativo**, a série **Desafios dos Municípios – Top 100 maiores cidades brasileiras** e o **Painel de Indicadores da Rede de Observatórios do Trabalho**, envolvendo elaboração de diagnósticos, indicadores socioeconômicos, análises e projeções.



## Objetivo

Compreender como o **uso de dados e evidências** pode fortalecer a **formulação, execução e monitoramento de políticas públicas na Paraíba**, mostrando a importância de **indicadores confiáveis e integrados** para apoiar decisões governamentais.



## Agenda

- |       |  |
|-------|--|
| 9h00  | Abertura e o papel dos dados na formulação de políticas públicas                                 |
| 9h15  | Indicadores  |
| 10h30 | <b>Intervalo</b>   |
| 10h45 | Monitoramento e avaliação  |
| 11h15 | Ferramentas e visualização de dados: do uso de indicadores para a adoção de plataformas de dados |
| 11h45 | O que vem por aí?  |
| 11h55 | Encerramento e discussão   |

# Evidência ≠ opinião/percepção

## Ruído



- Informação dispersa, pouco confiável ou sem método
- Decisões baseadas em percepções individuais (“acho que o problema está aqui”). Indicadores sem atualização ou sem referência clara.
- Efeito: Gera incerteza, disputas internas, políticas reativas e mal direcionadas.

## Sinal



- Evidência consistente e organizada que orienta a decisão — dado tratado, contextualizado e comparável.
- Indicadores claros, com definição única, fonte confiável e série histórica. Transformação de números em perguntas de política
- Dá foco, prioriza recursos, ajuda a definir metas mensuráveis.

# Quando o dado muda a rota

## Educação



### Problema

Alta taxa de distorção  
idade-série



### Política

Políticas de reforço e  
gestão de fluxo



### Resultado

Melhora no percurso  
escolar

## Saúde



### Problema

Aumento na taxa de  
mortalidade infantil



### Política

Intensificação de pré-natal e  
maior cobertura de atenção  
básica



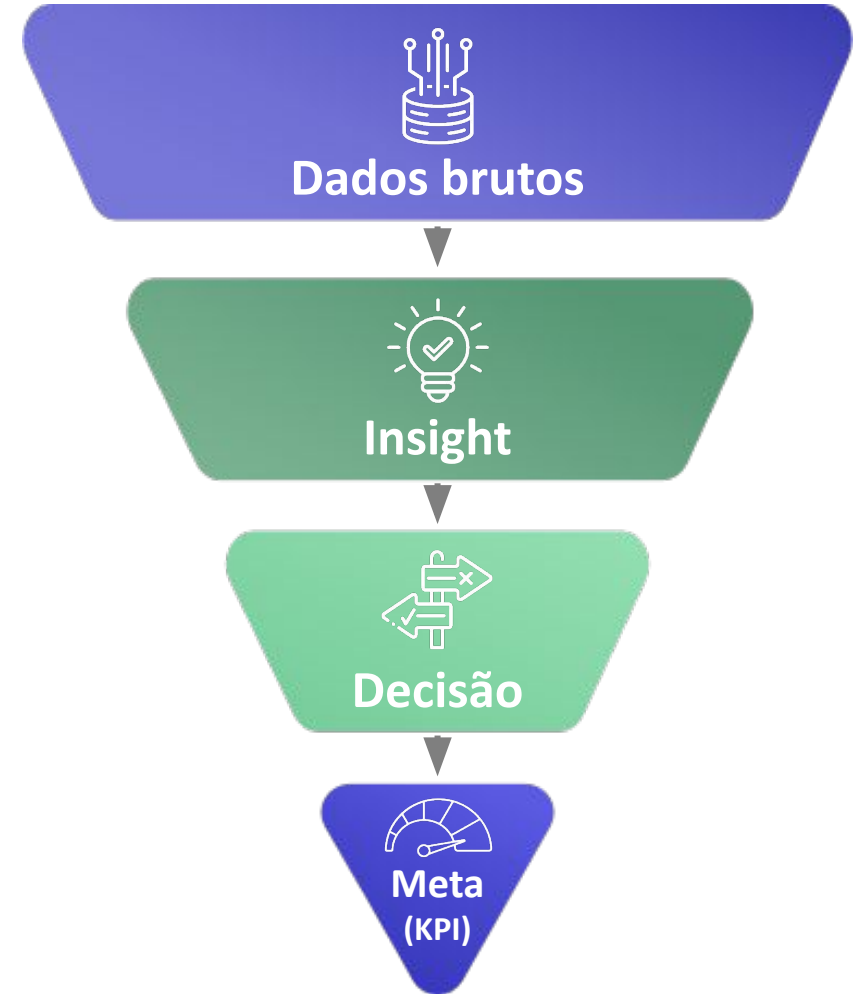
### Resultado

Queda sustentada ao  
longo dos anos



## Como dados reduzem incertezas

- » Enxergam o problema com precisão (quem, onde, quanto e como muda ao longo do tempo), trocando “achismo” por evidência.
- » Focalizam recursos: indicam quem atender e onde priorizar, evitando desperdício e aumentando o retorno do mesmo orçamento.
- » Mostram cedo se está funcionando, metas e séries de dados revelam desvios rapidamente, permitindo ajustes antes de ficar caro.





## Perguntas norteadoras

- » Qual problema queremos resolver?
- » Quem queremos alcançar?
- » Qual política vamos adotar?
- » Quais são os custos envolvidos?
- » Em quanto tempo faremos?

## Crítérios



Relevância



Confiabilidade



Atualidade



Comparabilidade

# Indicadores

## O que é um indicador?




**Recurso metodológico, empiricamente referido, que informa sobre um aspecto da realidade social.**



**A qualidade e utilidade de um indicador são determinadas pela qualidade e relevância das perguntas que motivaram a sua construção.**

## Questões para reflexão e debate

- 
- » O que separa sinal de ruído é a qualidade do indicador. Na gestão pública, bons indicadores reduzem ruído e dão foco.
  - » **Com base nas suas experiências, quais são as propriedades de um bom indicador?**



## Questões para reflexão e debate



- » O que separa sinal de ruído é a qualidade do indicador. Na gestão pública, bons indicadores reduzem ruído e dão foco.
- » **Com base nas suas experiências, quais são as propriedades de um bom indicador?**
- » Por exemplo: Um bom indicador é aquele que é **confiável**, ou seja, sua fonte de dados é de qualidade (a equipe responsável pelo cálculo é qualificada e possui protocolos bem estabelecidos)

## ➤➤ 1. **Relevância:** retratar um aspecto relevante da realidade social

- Deve representar os principais compromissos assumidos pelo Governo (benefícios concretos para o público-alvo)
- A relevância é historicamente determinada

## ➤➤ 2. **Validade:** grau de proximidade entre a medida e o conceito

- Como avaliar condições de segurança da população? Gasto com segurança ou a taxa de homicídios?
- Melhor indicador para avaliar pobreza: renda média ou % da população abaixo de 1 SM

## ➤➤ 3. **Confiabilidade:** qualidade da fonte de dados

- Qualidade da informação em todas as etapas da pesquisa: equipe técnica qualificada e estável, protocolos estabelecidos (obter, registrar e verificar informações)

- **4. Cobertura:** abrangência espacial ou populacional adequada
  - Importância dos dados do Censo Demográfico
- **5. Sensibilidade:** deve captar as mudanças desejadas, ser sensível a políticas públicas
  - Ex: escolaridade média ou taxa de abandono do ensino médio
  - Programa de erradicação de doenças específicas → indicador de morbidade por doenças específicas
- **6. Especificidade:** refletir alterações ligadas às mudanças de interesse
  - Ex: taxa de óbitos no trânsito por motocicletas
  - Indicadores compostos/sintéticos são menos específicos
- **7. Inteligibilidade e comunicabilidade:** transparência da metodologia e facilidade de leitura
  - Compreensão por parte da população, jornalistas, sociedade civil etc.

## » 8. **Periodicidade:** atualização frequente a um custo factível

- Para fins de monitoramento e avaliação é necessário que o indicador seja atualizado com certa regularidade
- Vantagem dos registros administrativos: podem ser obtidos com maior frequência

## » 9. **Historicidade/comparabilidade:** que permitam comparar o presente com o passado, perceber tendências e avaliar efeitos

- Importância de séries históricas longas

## » 10. **Desagregação:** construir indicadores de determinado espaço e grupo

- Geográfica (unidades da federação, municípios, regiões administrativas, bairros, ruas)
- Sociodemográfica (sexo, faixa etária, raça)
- Socioeconômica (renda)



## Dá para ter isso tudo?

- É muito difícil ter um indicador que reúna todas essas propriedades.
- Cabe ao analista avaliar a relação *custo-benefício* das diferentes medidas.

*“Na prática, nem sempre o indicador de maior validade é o mais confiável; nem sempre o mais confiável é o mais inteligível; nem sempre o mais claro é o mais sensível; enfim, nem sempre o indicador que reúne todas estas qualidades é passível de ser obtido na escala espacial e periodicidade requerida “*

(Jannuzzi, Mello, Tibau e Arruda - Curso Indicadores Sociais e políticas públicas.  
ENCE/IBGE, IBASE, FORD, 2003)

## Estatísticas

- Dados na forma bruta ou intermediária
- Podem ser obtidas através de:
  - Dados censitários:
    - » Censo Demográfico
  - Pesquisas amostrais:
    - » PNADC, POF
  - Registros administrativos:
    - » RAIS, estatísticas vitais, CadÚnico
- Matéria prima para a elaboração dos indicadores

## Exemplos

- Número de nascimentos ou óbitos
- Número de alunos

## Indicadores

- Combinação de estatísticas disponíveis
- Elevado conteúdo informacional
- Informação que permite análise e decisão

## Exemplos

- Taxa de mortalidade infantil ou de homicídios
- Taxa de desocupação

# Microdados X Macrodados

## Microdados (ou dados individualizados)

- Informações no menor nível de desagregação permitido pela pesquisa
- Precisam ser agregados e tabulados para gerar indicadores

## Exemplos

- PNAD: Indivíduos e Domicílios
- PNAD Contínua: Indivíduos

## Macrodados (ou dados agregados)

- Informações agregadas por critérios geográficos, etários, faixa de renda etc.

## Exemplos

- Número de desempregados em determinado município
- Renda média do trabalho das mulheres

# Fontes de dados primárias X secundárias

## Dados primários

- Coleta de dados obtida por meio de pesquisas específicas para determinado fim
- É o dado na ponta. Com pouca ou nenhuma transformação/tratamento

## Exemplos

- Entrevistas, consultas populares, grupos focais

## Dados secundários

- Dados já existentes, como dados públicos e pesquisas domiciliares

## Exemplos

- DATASUS, Censo demográfico, PNAD Contínua etc.



# Pesquisas censitárias x Pesquisas amostrais

## Pesquisas censitárias

- Contemplam todo o universo da pesquisa

## Exemplos

- RAIS
- Censo
- DATASUS

## Pesquisas amostrais

- Utilizam uma amostra representativa do universo da pesquisa
- Para ter resultados populacionais, cada observação possui um peso amostral associado (introduzem margem de erro)

## Exemplos

- PNAD Contínua
- Pesquisas eleitorais

# Indicadores de esforço x Indicadores de resultado

## Indicadores de esforço

- Medidas associadas à disponibilidade de recursos humanos, financeiros ou equipamentos alocados em um programa
- Indicadores de alocação de recursos

## Exemplos

- Número de escolas, número de docentes, orçamento alocado para projetos educacionais

## Indicadores de resultado

- Medidas representativas das condições de vida, de saúde, educacionais, de segurança pública, nível de renda da população.
- Retratam os resultados efetivos das políticas públicas.

## Exemplos

- Anos de estudo, taxa de abandono, percentual de crianças fora da escola

# Indicadores de estoque x Indicadores de fluxo

## Indicadores de estoque

- Medida de uma determinada dimensão social em um momento específico

## Exemplos

- Expectativa de vida
- Escolaridade média da população

## Indicadores de fluxo

- Medida ao longo de um determinado período de tempo
- Capta mudanças entre dois momentos distintos.

## Exemplos

- Homicídios em determinado ano
- Taxa de aprovação no EM

## Questões para reflexão e debate

» Quanta definição...

» Lembrou de algum indicador no meio dessas definições? Conta para a gente.



## Questões para reflexão e debate



- » Quanta definição...
- » Lembrou de algum indicador no meio dessas definições? Conta para a gente.
- » Por exemplo: O estoque de empregos formais e o número mensal de admitidos e desligados são exemplos perfeitos de indicadores de estoque e de fluxo.

- » **Diagnóstico** » elaborar diagnósticos, definir desafios, focos (territorialização) e público-alvo
- » **Planejamento e execução** » apoiar o planejamento e implementação proporcionando menor fragmentação e maior coordenação em torno de um objetivo comum
- » **Monitoramento e avaliação** » acompanhamento intensivo das ações e resultados
- » **Transparência** » dar transparência e facilitar a prestação de contas à sociedade
- » **Prospecção** » definição de um norte e elaboração de metas

# Passo-a-passo de um diagnóstico socioeconômico quantitativo

- » Definição dos **temas** a serem estudados e respectivos **indicadores**
- » Definição dos **grupos de referência** e **período de análise**
- » **Coleta** e **organização** da base de **dados**
- » Apresentações **gráficas**, **comparações** com os **referenciais** e **análises**
- » **Regionalização** dos indicadores
- » Descrição da **metodologia** de pesquisa e **forma de cálculo** dos indicadores utilizados

» **Tangíveis** - observáveis e aferíveis quantitativa ou qualitativamente

- Renda, escolaridade, idade

» **Intangíveis** - dimensões complexas, só podemos captar parcial e indiretamente algumas de suas dimensões

- Consciência social, sensação de insegurança, autoestima, valores, atitudes, comportamento, capacidade empreendedora, liderança

**PROXY**



Variável utilizada para substituir outra de difícil mensuração, e que se presume guardar com ela relação de pertinência.

Exemplo: anos de trabalho como *proxy* para experiência



## » Fonte

- Onde vai se buscar, obter ou encontrar a informação de cada variável ou do conjunto delas. Deve sempre ser explicitada.

## » Unidade de análise

- Define qual a unidade sobre a qual serão construídas e comparadas as medidas, se indivíduos, organizações, cidade, região metropolitana, estado etc.

## » Unidade de medida

- Define o padrão de mensuração da informação.

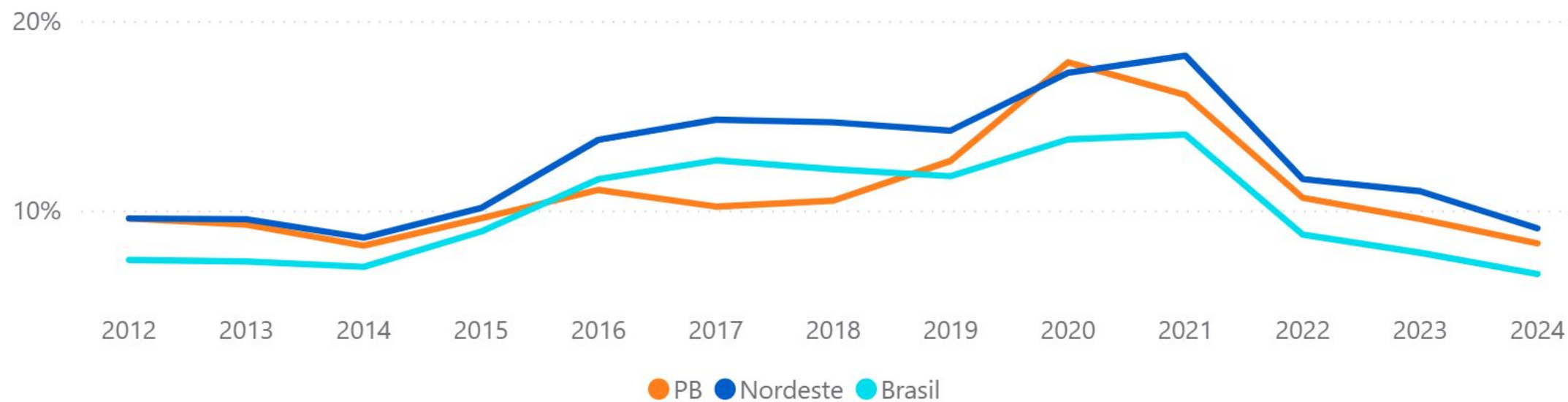
## » Unidade comparativa

- Define a base de comparação: média brasileira, média da região, cidade ou estado “parecido”.

## ► Taxa de desemprego | Estado da Paraíba



## ► Taxa de desemprego | Paraíba, Nordeste e Brasil



- Os índices sintéticos possibilitam agregar vários indicadores de naturezas e escalas distintas em única medida geral de bem-estar ou de condições de vida.
- Com isso ajudam a resumir questões complexas e multidimensionais para apoiar tomadores de decisão
- Facilitam uma visão sintética sobre o desenvolvimento de determinada localidade que, de outra forma, seria feita pela análise de diversos indicadores
- Permitem a elaboração de rankings, facilitando a comunicação sobre o desempenho das localidades com os mais diversos públicos

**Podem ser utilizados na forma de sistema de indicadores, a partir da leitura e interpretação de seus sub-índices e indicadores.**



- Contraponto ao desenvolvimento medido unicamente pelo PIB *per capita*
- O IDH é uma média geométrica dos índices normalizados para cada uma das dimensões:
  - Longevidade – Expectativa de Vida (em anos)
  - Educação – Média de anos de estudo da pop 25 anos ou mais; Expectativa de anos de estudo
  - Renda – PIB *per capita* (medido em dólares PPC)

“(...) o IDH não abrange todos os aspectos de desenvolvimento e não é uma representação da "felicidade" das pessoas, nem indica "o melhor lugar no mundo para se viver". Democracia, participação, equidade, sustentabilidade são outros dos muitos aspectos do desenvolvimento humano que não são contemplados no IDH. O IDH tem o grande mérito de sintetizar a compreensão do tema e ampliar e fomentar o debate.” Fonte: PNUD\*

# Brasil no IDH (2023)

Situação atual e seus componentes

## IDH Brasil 2023



**0,786**  
**(84º)**

Média Mundo  
0,756

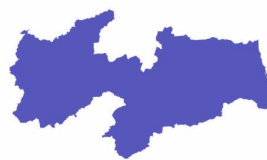
Expectativa de Vida	Expectativa de anos de estudo	Média de anos de estudo	Renda nacional <i>per capita</i> (US\$ PPC 2021)
75,8	15,8	8,4	18.011
78º	51º	125º	86º

\*Fonte: PNUD (Global Human Development Report) – comparação com 191 países no mundo (2023).

# Paraíba no IDHM (2021)

## Situação atual e seus componentes

### IDHM Paraíba 2021



**0,698**  
**(21º)**

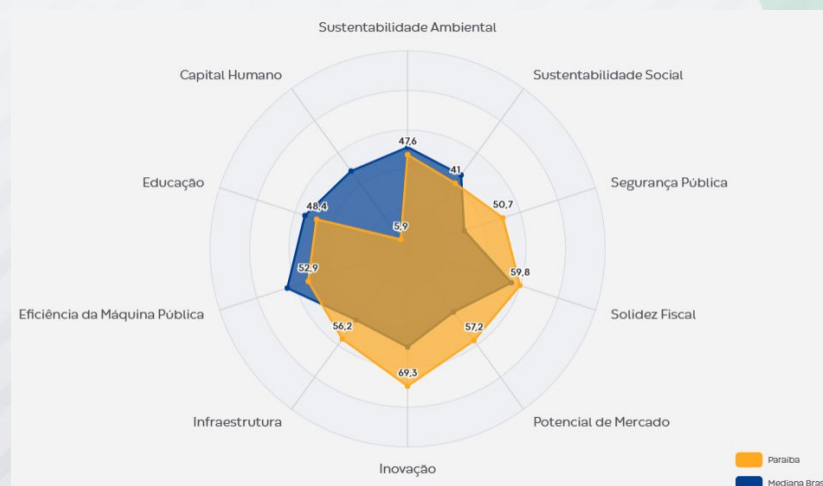
Média Brasil  
0,766

IDHM Renda	IDHM Educação	IDHM Longevidade
0,653	0,669	0,779
19º	25º	12º

## » Ranking de competitividade dos estados (CLP)

Estudo publicado anualmente pelo **CLP – Centro de Liderança Pública**

Compara os 26 estados e o Distrito Federal a partir de 92 indicadores agrupados em 10 pilares temáticos, que vão de economia a sustentabilidade. A ideia é medir a capacidade de cada estado em gerar bem-estar social e ambiente propício ao desenvolvimento econômico.





# Aplicações de sintético em nossos estudos

## DGE e DGM

### » DGM 2021



#### IDGM 2021

##### Ranking geral | Top 5



Geral

1º Maringá

2º Jundiaí

3º São José do Rio Preto

4º Piracicaba

5º São José dos Campos



Veja o ranking completo



### » DGE 2022



	UF	IDGE 2021	Variação no ano		Variação na década	
1	DF	0,668	—	0	▲	1
2	SC	0,652	—	0	▲	1
3	SP	0,645	—	0	▼	-2
4	RS	0,613	—	0	—	0
5	PR	0,605	—	0	▲	1

**DGE • 2022**  
DESAFIOS DA GESTÃO ESTADUAL

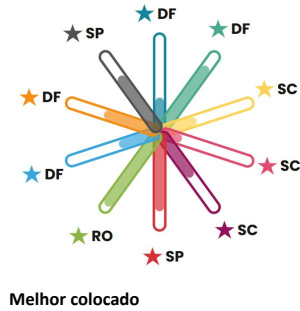
**PB**

## RANKING GERAL (2022)











**16º** 0,427

Posição	Índice
ANO ANTERIOR	17º 0,438
ANO INICIAL	17º 0,359

## RANKING POR ÁREA (2022)



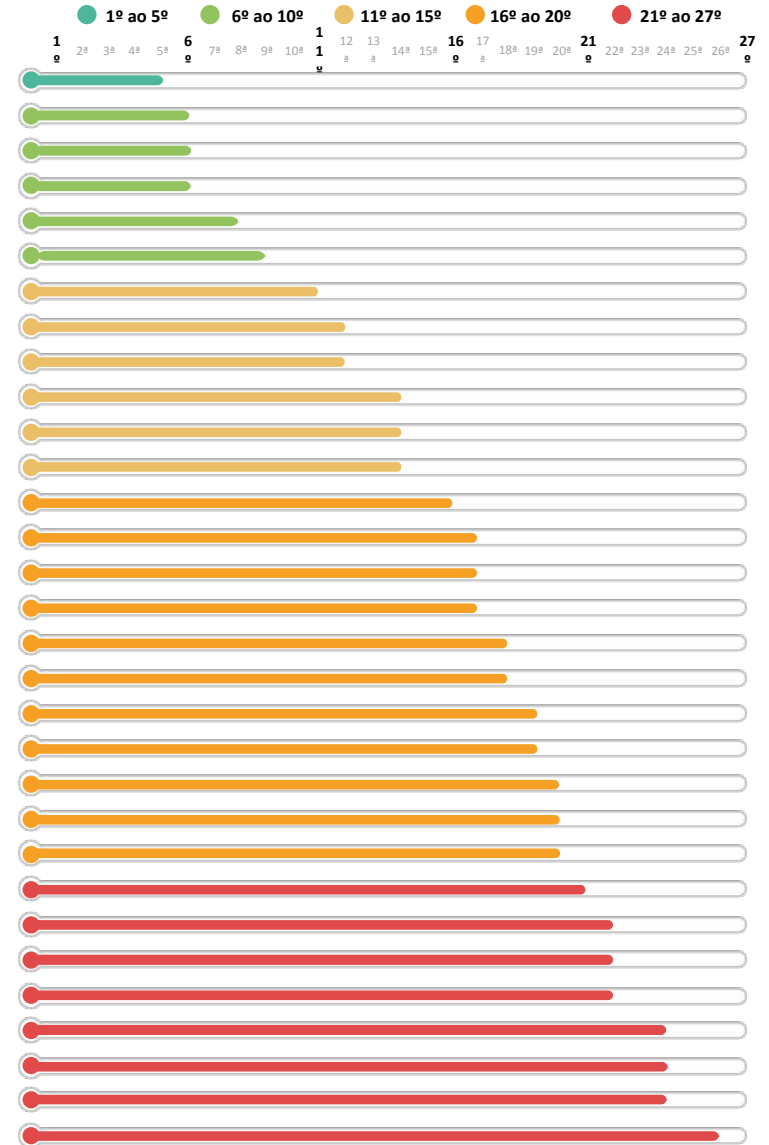
## SÍNTESE DOS RESULTADOS POR ÁREA

	2020		ANO ANTERIOR		ANO INICIAL		MELHOR COLOCADO 2022	
	Posição	Índice	Posição	Índice	Posição	Índice	UF	Índice
 <b>Capital humano</b>	26	0,256	25	0,261	24	0,049	DF	0,753
 <b>Condições de vida</b>	12	0,713	12	0,714	10	0,719	DF	0,858
 <b>Desenvolvimento econômico</b>	21	0,26	23	0,252	25	0,313	SC	0,677
 <b>Desenvolvimento social</b>	23	0,161	20	0,292	18	0,243	SC	0,736
 <b>Educação</b>	16	0,278	19	0,283	24	0,158	SC	0,500
 <b>Infraestrutura</b>	9	0,72	9	0,712	10	0,569	SP	0,888
 <b>Institucional</b>	5	0,647	11	0,578	19	0,536	RO	0,691
 <b>Juventude</b>	23	0,297	21	0,274	19	0,241	DF	0,695
 <b>Saúde</b>	18	0,327	19	0,305	22	0,224	DF	0,550
 <b>Segurança</b>	12	0,57	10	0,605	17	0,415	SP	0,813

## TERMÔMETRO DO ESTADO

### Ranking dos indicadores (2022)

5º	Frequência Equivalente de Interrupção
6º	Percentual de rodovias ótimas ou boas
6º	Emissões de CO <sub>2</sub> per capita
6º	Índice de transparência
8º	Taxa de congestionamento da Justiça
11º	Acesso à pré escola
12º	Taxa de homicídios
12º	Inadequação de moradia
14º	Acesso à creche
14º	Taxa de gravidez precoce
16º	Nota SAEB – Ensino Médio - Total
17º	Expectativa de vida
17º	Taxa de mortalidade infantil
17º	Taxa de óbitos em acidente de trânsito
18º	Nota SAEB – Anos Iniciais - Total
18º	Percentual de trabalhadores informais
19º	Taxa de mortalidade prematura por DCNT
19º	Renda domiciliar per capita
20º	Percentual de moradores com acesso à internet
20º	Taxa de desemprego
20º	Percentual de jovens que concluíram o ensino superior
21º	Índice de Gini
22º	Nota SAEB – Anos Finais - Total
22º	Percentual de domicílios com telefone fixo ou celular
22º	Porcentagem de pobres
25º	Taxa de analfabetismo
25º	PIB per capita
25º	Jovens nem nem
26º	Escolaridade média



## TRAJETÓRIA DO ESTADO **NO ÚLTIMO ANO**

● Avançou ● Manteve ● Recuou

### Variação da posição no ranking dos indicadores

	Ano Inicial	Ano Final	1º	2º	3º	4º	5º	6º	7º	8º	9º	10º	11º	12º	13º	14º	15º	16º	17º	18º	19º	20º	21º	22º	23º	24º	25º	26º	27º
14+ Acesso à pré-escola	2020	2021																											
12+ Índice de transparência	2018	2020																											
4+ Taxa de desemprego	2020	2021																											
4+ Percentual de jovens que concluíram o ensino superior	2020	2021																											
3+ Duração Equivalente de Interrupção	2020	2021																											
2+ Acesso à creche	2020	2021																											
2+ Nota SAEB – Anos Iniciais – Total	2019	2021																											
2+ Renda domiciliar per capita	2020	2021																											
2+ Taxa de congestionamento da Justiça	2020	2021																											
1+ Taxa de mortalidade prematura por DCNT	2019	2020																											
1+ Taxa de óbitos em acidente de trânsito	2019	2020																											
1+ Percentual de rodovias boas ou ótimas	2019	2021																											
1+ Percentual de moradores com acesso à internet	2019	2021																											
1+ Frequência Equivalente de Interrupção	2020	2021																											
1+ Percentual de trabalhadores informais	2020	2021																											
1+ Porcentagem de pobres	2020	2021																											
1+ Inadequação de moradia	2018	2019																											
0 Taxa de analfabetismo	2020	2021																											
0 Expectativa de vida	2020	2021																											
0 PIB per capita	2019	2020																											
0 Taxa de gravidez precoce	2019	2020																											
0 Percentual de domicílios com saneamento adequado	2018	2019																											
0 Emissões de CO2 per capita	2020	2021																											
2- Escolaridade média	2020	2021																											
2- Taxa de mortalidade infantil	2019	2020																											
2- Taxa de homicídios	2019	2020																											
2- Jovens Nem Nem Nem	2020	2021																											
3- Nota SAEB – Ensino médio – Total	2019	2021																											
5- Percentual de domicílios com telefone fixo ou celular	2019	2021																											
5- Índice de Gini	2020	2021																											
6- Nota SAEB – Anos finais – Total	2019	2021																											



## TRAJETÓRIA DO ESTADO NA DÉCADA

● Avançou ● Manteve ● Recuou

### Variação da posição no ranking dos indicadores

	Ano Inicial	Ano Final	1º	2º	3º	4º	5º	6º	7º	8º	9º	10º	11º	12º	13º	14º	15º	16º	17º	18º	19º	20º	21º	22º	23º	24º	25º	26º	27º
12+ Índice de transparência	2018	2020																											
8+ Taxa de homicídios	2012	2020																											
6+ Frequência Equivalente de Interrupção	2012	2021																											
5+ Renda domiciliar per capita	2012	2021																											
4+ Percentual de trabalhadores informais	2012	2021																											
4+ Percentual de jovens que concluíram o ensino superior	2012	2021																											
4+ Taxa de congestionamento da Justiça	2012	2021																											
3+ Acesso à creche	2012	2021																											
3+ Percentual de rodovias boas ou ótimas	2012	2021																											
2+ Acesso à pré-escola	2012	2021																											
2+ Expectativa de vida	2012	2021																											
1+ Nota SAEB – Anos Iniciais – Total	2013	2021																											
1+ Nota SAEB – Ensino médio – Total	2013	2021																											
1+ Taxa de mortalidade prematura por DCNT	2012	2020																											
1+ Percentual de moradores com acesso à internet	2012	2021																											
1+ Duração Equivalente de Interrupção	2012	2021																											
1+ Taxa de desemprego	2012	2021																											
1+ Inadequação de moradia	2012	2019																											
0 Taxa de mortalidade infantil	2012	2020																											
0 PIB per capita	2012	2020																											
1- Nota SAEB – Anos finais – Total	2013	2021																											
1- Taxa de analfabetismo	2012	2021																											
1- Escolaridade média	2012	2021																											
1- Porcentagem de pobres	2012	2021																											
1- Emissões de CO2 per capita	2012	2021																											
3- Jovens Nem Nem Nem	2012	2021																											
4- Taxa de óbitos em acidente de trânsito	2012	2020																											
4- Taxa de gravidez precoce	2012	2020																											
5- Índice de Gini	2012	2021																											
5- Percentual de domicílios com saneamento adequado	2012	2019																											
9- Percentual de domicílios com telefone fixo ou celular	2012	2021																											



**Estudo realizado pela Macroplan** com objetivo de disseminar a gestão baseada em evidências, ganhar foco nas escolhas governamentais, estimular a construção de estratégias de longo prazo, melhorar a execução das ações públicas e estimular a transparência.

Acesse o link [ou](https://www.desafiosdosestados.com/) escaneie o QR code abaixo.

<https://www.desafiosdosestados.com/>



## Questões para reflexão e debate



- » **Nem tudo são flores**
- » Indicadores sintéticos ajudam a consolidar a informação e transmiti-la de forma rápida. Porém... tem seus pontos negativos.
- » **Na sua opinião, quais são alguns dos pontos negativos dos indicadores sintéticos?**

## » Pontos negativos de indicadores sintéticos

- **Perda de informação:** Ao agregar muitos dados em um único número, nuances importantes se perdem.
- **Comparabilidade limitada:** Quando a metodologia do índice muda (novos indicadores, fontes, pesos), a série histórica fica comprometida. Isso acontece, por exemplo, em rankings que atualizam indicadores de inovação ou sustentabilidade.
- **Sensibilidade a outliers:** Um indicador atípico pode puxar para cima ou para baixo o índice total, dando uma impressão distorcida.
- **Uniformização artificial:** Índices tratam como iguais realidades muito diferentes — por exemplo, comparar São Paulo e Roraima no mesmo “ranking de competitividade” pode ocultar diferenças estruturais e históricas.

## Avaliação de políticas públicas



# Por que avaliar e monitorar?



## >> Para que isso?

- **O que é M&A?**
  - **O monitoramento** acompanha os produtos (vacinas aplicadas, km asfaltados, cestas entregues, salas construídas) para verificar a execução
  - **A avaliação** verifica se esses produtos geraram os resultados/impactos desejados (↓ doenças, ↑ acesso, ↓ desnutrição, ↑ cobertura escolar). Medir só o feito (output) sem checar a mudança (outcome/impacto) distorce a gestão.
- Sustenta gestão por resultados e accountability, prioriza e ajusta rotas, e reduz espaço para intuição ao ancorar decisões em dados e análises consistentes.
- **Produtos? Resultados?**

# Cadeia lógica

- O **monitoramento e avaliação** é ancorado na **cadeia lógica das políticas públicas**, garantindo que aquilo que se mede reflita, passo a passo, o percurso entre o problema identificado e a mudança social almejada.
- A cadeia visa combater um problema conhecido: a **falta de sistematização e clareza dos desenhos de políticas públicas**

O que alocamos?



O que fazemos?



O que geramos?



Qual mudança esperamos?



Que problema queremos resolver?



*Indicadores de esforço*

*Indicadores de resultado  
E no longo prazo...  
Indicadores de impacto*

*Indicadores de  
impacto*

# Cadeia lógica

Situação atual  
problemática



Política pública



Situação futura  
melhorada

O que alocamos?



O que fazemos?



O que geramos?



Qual mudança  
esperamos?



Que problema  
queremos resolver?



*Indicadores de esforço*

*Indicadores de resultado  
E no longo prazo...  
Indicadores de impacto*

*Indicadores de  
impacto*

- **Que problema queremos resolver?**

- É a formulação clara do que precisa mudar, para quem, onde e por quê. Não é “educação” (tema), mas “reduzir a distorção idade-série no EF em municípios X até 2028”.
- Os desafios **definem** e **são definidos** pelos indicadores
- A partir de um diagnóstico, são elencados pontos críticos da localidade que transformam-se em desafios.
- Sem desafio bem definido, indicador vira enfeite; com desafio claro, indicador vira bússola para monitorar e avaliar.

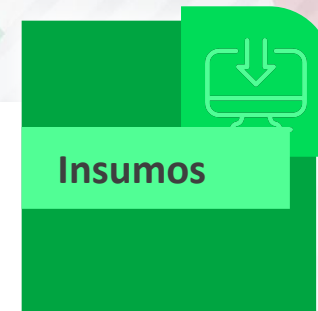


Desafios



- O que alocamos?

- Representam os **recursos** financeiros, humanos, materiais, tecnológicos e de informação necessários para viabilizar as atividades previstas na cadeia lógica.
- Exemplos típicos: orçamento, equipes (professores, médicos, analistas), infraestrutura (escolas, UBS, veículos), sistemas e dados, equipamentos e insumos físicos (medicamentos, materiais didáticos).
- Qualidades desejáveis: disponibilidade no tempo certo e previsibilidade (regras claras, contratos e logística que garantam continuidade).



- **O que fazemos?**

- As ações **são tarefas/ procedimentos** executados para transformar insumos em entregas.
- Definem quem faz, o quê, como, onde e quando (protocolos e rotinas).
- Exemplos: educação (reforço escolar, busca ativa, formação docente), saúde (consultas de pré-natal, visitas domiciliares, triagem), assistência (cadastro/atendimento de famílias), segurança (patrulhamento orientado por dados).
- Qualidades desejáveis: padronização (guias/protocolos), foco no público-alvo, viabilidade logística e temporal, capacitação da equipe

- **O que geramos?**

- Resultados diretos gerados pelas ações, bens/serviços efetivamente entregues ao público-alvo (quantificáveis e com padrão mínimo de qualidade).
- Exemplos: educação (turmas de reforço abertas, horas-aula ministradas, kits didáticos distribuídos), saúde (consultas realizadas, gestantes com 6+ consultas, exames coletados), assistência (famílias cadastradas/atendidas), infraestrutura (km pavimentados, ligações de água/esgoto).
- Qualidades desejáveis: definição clara da unidade (ex.: “consultas”, “horas-aula”, “km”), padrão de qualidade, cobertura/focalização (quem recebeu), tempestividade e rastreabilidade (onde/por quem).

- **Qual mudança esperamos?**

- Resultado é o efeito imediato no público. São mudanças imediatas/de curto prazo no público-alvo provocadas pelas entregas — efeitos observáveis em acesso, comportamento ou condição (não são “quantidades entregues”, são os efeitos dela).
- Exemplos: educação (↑ frequência e aprovação, redução de faltas), saúde (↑ cobertura vacinal, início precoce de pré-natal), assistência (↑ atualização cadastral válida), segurança (↓ ocorrências patrimoniais na área atendida).
- Qualidades desejáveis: relevantes para o objetivo, sensíveis às ações, com atribuição plausível, mensuráveis periodicamente e desagregáveis (território, sexo, cor/raça, faixa etária).



## » E onde entra o monitoramento e a avaliação?

- Pode passar por cada etapa de uma determinada política, de modo a verificar se essa etapa não se desvia dos objetivos ou das normas e princípios que foram desenhadas. Idealmente, toda política pública deve dispor de:
- um sistema de **monitoramento** baseado em indicadores: i. de natureza econômico-financeira, social, ambiental; ii. de gestão do fluxo de implementação (insumo, processo, produto, resultado e impacto); iii. de avaliação de desempenho (economicidade, eficiência, eficácia e efetividade);
- um sistema de **avaliação** que estabeleça critérios para avaliação da política/programa, como equidade, satisfação do usuário, sustentabilidade, custo benefício, eficiência, eficácia etc.

## **Ferramentas e visualização de dados:**

Do uso de indicadores para a adoção de plataformas de dados

## » Do esporádico para o consistente

- É muito comum que o uso de dados e indicadores esteja presente na rotina de trabalho, mas seja pontual e individualizado.
- O desafio deixou de ser “usar mais indicadores” e passou a ser consolidar e padronizar o consumo de indicadores na gestão.
- As plataformas de dados atacam essa dor: centralizam coleta, tratamento e construção de indicadores e padronizam definições e cálculos.
- Desse modo, as decisões ficam mais rápidas e seguras, com uma única versão do número, metas claras, comparabilidade e menos retrabalho.

## Questões para reflexão e debate



» É fácil fazer isso?

» Com base nas suas experiências, quais são as principais dores de não se ter uma plataforma de dados consolidada para o dia a dia?

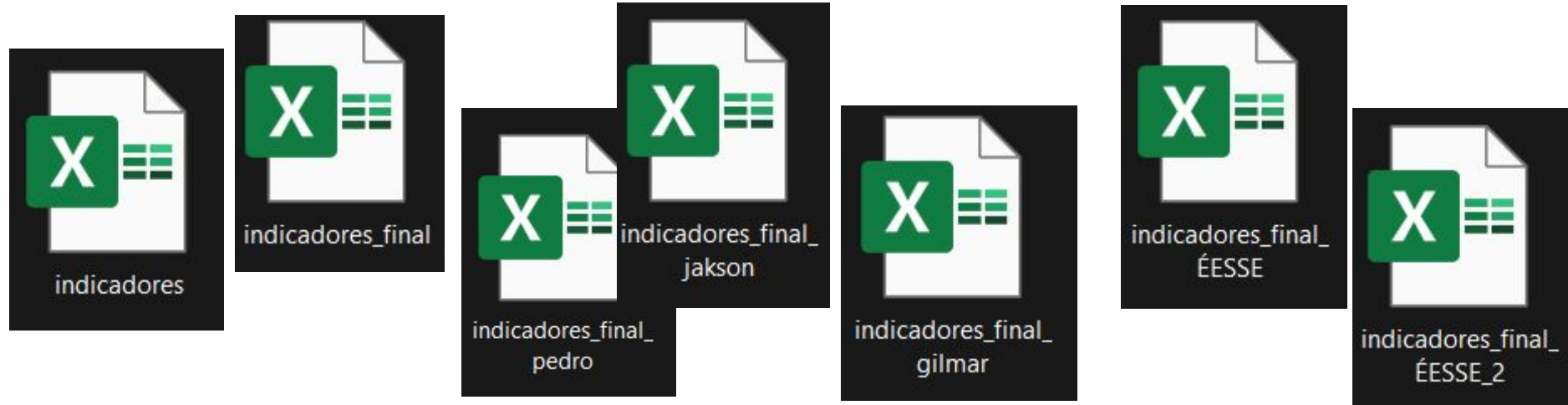
1. Cada área tem um número diferente
2. Atualização inconstante, demora/atraso
3. Falta desagregação por território/público
4. Sem trilha de decisão/quem é dono do indicador



# Organização da informação

» Tudo começa com a organização de dados de forma estruturada

- Quem nunca?



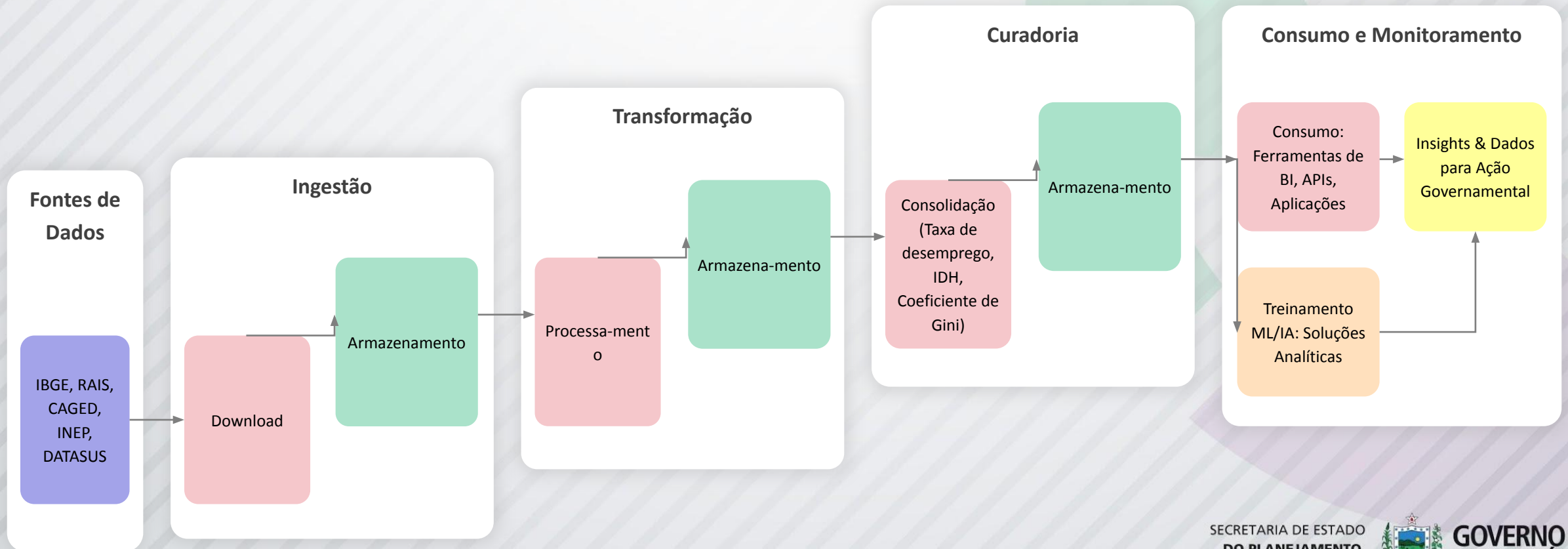
# Organização da informação

## » Tudo começa com a organização de dados de forma estruturada

- Uma estrutura de informação consistente e bem organizada te permite consumir dados e indicadores de forma única e padronizada.
- Assim, tem-se apenas um acesso e um dono. Desse modo, a própria construção dos indicadores ocorre de modo mais harmonioso, com menos propensão a erro e mais celeridade

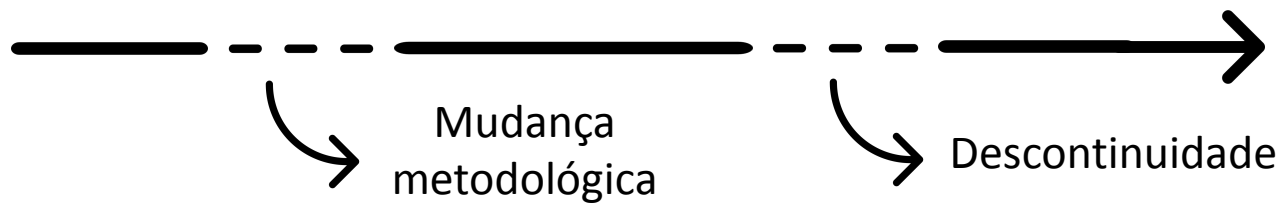
# Organização da informação

Tudo começa com a organização de dados de forma estruturada



# Manutenção da comparabilidade é crucial

Série  
histórica



Comparabilidade



Série  
histórica



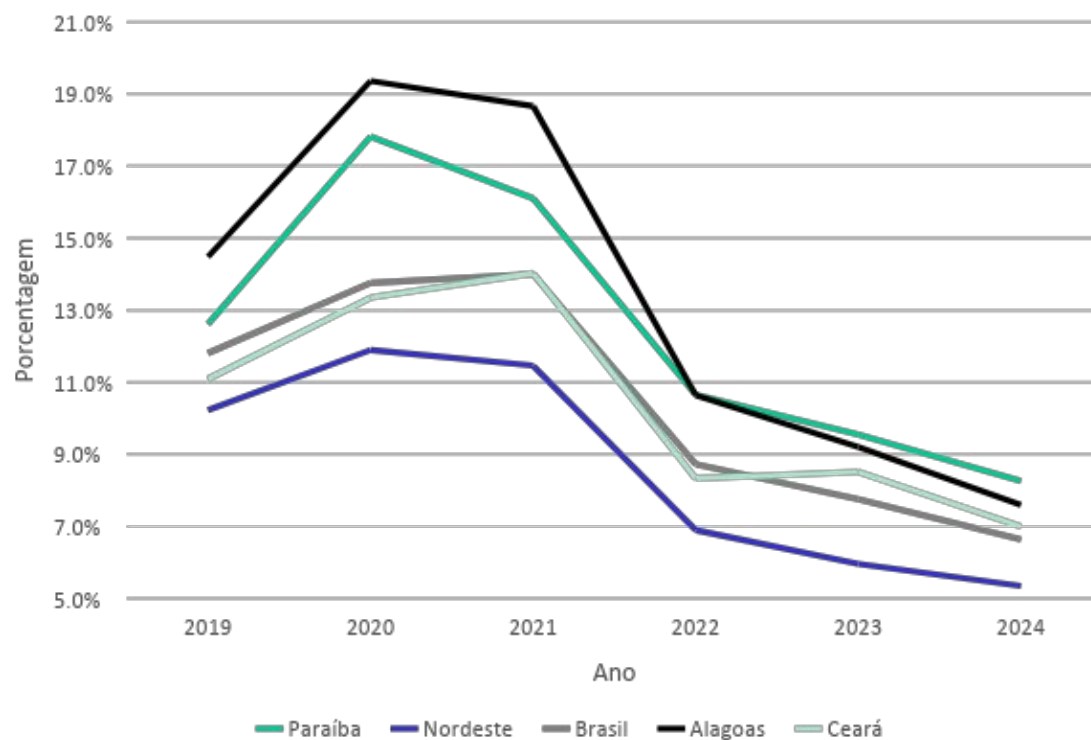
Comparabilidade



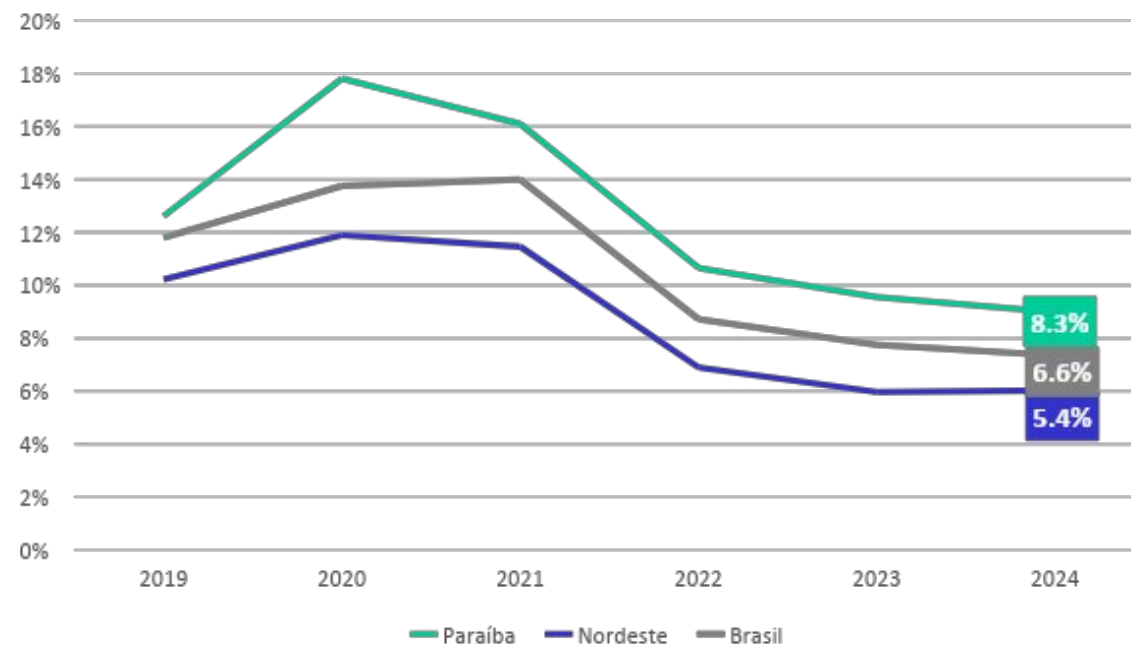


# Boas práticas de gráficos

## Taxa de desemprego

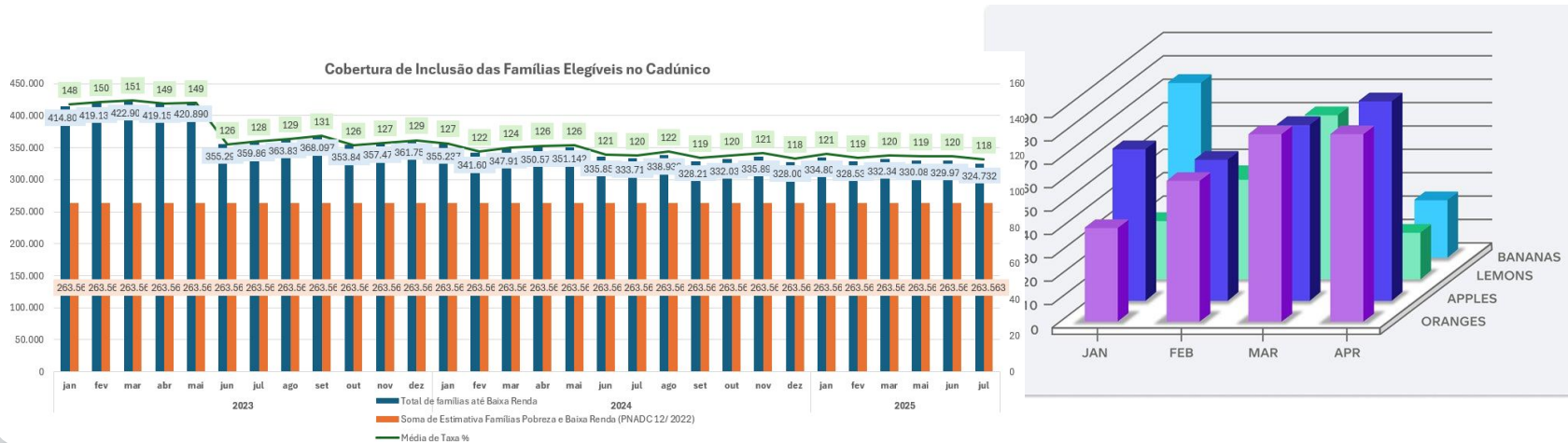


## Evolução da taxa de desemprego – Paraíba, Nordeste e Brasil



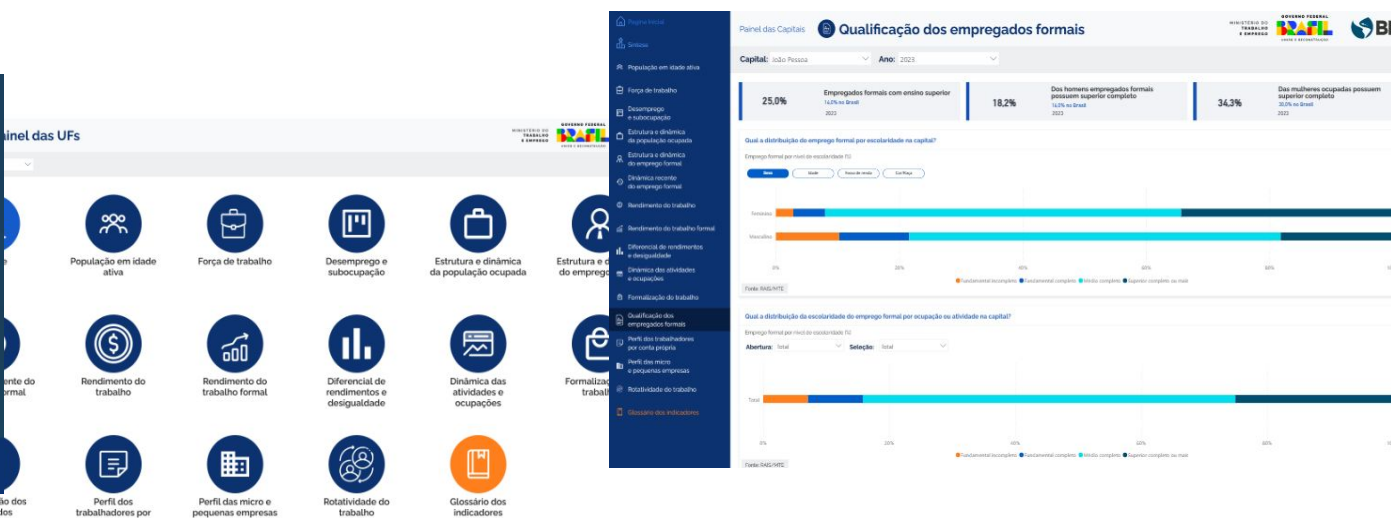
# Questões para reflexão e debate

- » Clássico: “dados abertos” que são 10 tabelas dentro de um PDF... ou o gráfico que faz a gente dizer: “meu Deus do céu...”
- » Quem já passou por isso? Algum caso interessante para compartilhar?



## ➤ Painel de indicadores da rede de observatórios do trabalho

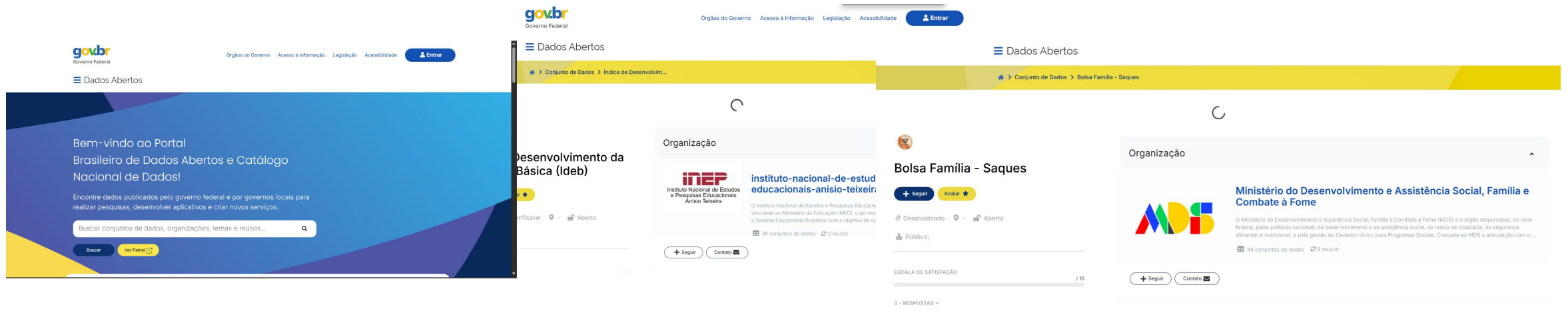
- O painel de indicadores é uma plataforma que reúne diversas informações e dados do mercado de trabalho em gráficos e mapas, para estados e cidades.
- A plataforma permite a aplicação de filtros por escolaridade, idade, gênero, raça e setor, potencializando a consulta às informações.





## Dados abertos gov.br

- Painel com disponibilização de grande quantidade de dados públicos.
- Possível se conectar diretamente com os dados via API.



The image displays three screenshots of the gov.br Dados Abertos portal. The first screenshot shows the main landing page with a search bar and a welcome message. The second screenshot shows a data set page for 'Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira' (INEP). The third screenshot shows a data set page for 'Ministério do Desenvolvimento e Assistência Social, Família e Combate à Fome' (MDS).



## ➤ Quais são as possibilidades no horizonte?

- Conectar dados quantitativos com dados qualitativos:
  - cruzar séries de dados e indicadores com relatórios e planos de governo
- IA para gerar insights na plataforma
  - detecção de outliers e tendências
  - previsão de metas
  - busca em linguagem natural e resumos automáticos

# Obrigado!



Acesse o material  
escaneando o QR Code

